

# Estudo Técnico Preliminar 16/2021

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 01245.002269/2021-53

## 2. INTRODUÇÃO

O Estudo Técnico Preliminar da Contratação é o documento que descreve as análises realizadas em relação às condições da contratação em termos de necessidades, requisitos, alternativas, escolhas, resultados pretendidos e demais características, e que demonstra a viabilidade técnica e econômica da contratação.

Este documento deverá ser elaborado de acordo com o Art. 11 da Instrução Normativa nº 01, de 04 de abril de 2019, emitida pela Secretaria de Governo Digital do Ministério da Economia (IN SGD nº 01/2019).

### HISTÓRICO DE REVISÕES

Data	Versão	Descrição	Autores
16/08/2021	1.0	Finalização da primeira versão do documento	Rodrigo Boaventura Tiburcio (COAUS) Cláudio Marcelo Albuquerque Nascimento Silva (CGTI)

## 3. Objetivo

O Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo identificar e analisar as alternativas de solução tecnológica para o atendimento das demandas a seguir:

- Licenças de software para publicação e edição de imagens (*raster* e *vetoriais*), diagramação e organização de páginas, com suporte técnico;
- Licenças para software de edição de arquivos tipo PDF, com suporte técnico.

Ambas as demandas constam no Documento de Oficialização da Demanda, e este estudo visa demonstrar a viabilidade técnica e econômica das soluções identificadas, fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação.

## 4. Descrição da necessidade

### DEFINIÇÃO E ESPECIFICAÇÃO DAS NECESSIDADES E REQUISITOS

#### IDENTIFICAÇÃO DAS NECESSIDADES DE NEGÓCIO

*Demanda 1: Edição de Imagens, Ilustrações e Vídeos*

id.	Funcionalidades
1	Possibilidade de desempenho das atividades com armazenamento em nuvem.
2	Opção de disponibilização online de documentos e arquivos, bem como seu compartilhamento.
3	Publicação e edição de imagens ( <i>raster</i> e <i>vetoriais</i> ).
4	Design de trabalhos gráficos e fotográficos.
5	Criação e edição de vídeos, filmes, clipes e outros tipos de produções audiovisuais.
6	Design de materiais para mídias digital e impressa (Livros, Revistas, Informes, Boletins, entre outros)
7	Capacidade de compartilhamento de documentos com outros utilizadores.
8	Desempenho integrado dos softwares que compõe a solução.
9	Softwares atualizados e padronizados.

*Demanda 2: Edição de documentos em PDF's*

Id.	Funcionalidades
1	Possibilidade de desempenho das atividades com armazenamento em nuvem.
2	Opção de disponibilização online de documentos e arquivos, bem como seu compartilhamento.
3	Softwares atualizados e padronizados.
4	Capacidade de compartilhamento de documentos com outros utilizadores.
5	Compartilhar, monitorar e gerenciar todos os seus documentos assinados em qualquer lugar.
6	Proteção de documentos em PDF por meio de senhas.
7	Comparar múltiplos PDFs, filtrar os resultados por texto, imagem e formatação, bem como inserir comentários em pontos específicos.
8	Conversão ou validação de PDFs quanto à conformidade com padrões ISO.

9	Preencher, assinar e enviar formulários PDF.
10	Proteção informações Confidenciais.
11	Integração de Recursos para a manipulação de PDF e recursos de Criptografia

### IDENTIFICAÇÃO DAS NECESSIDADES TECNOLÓGICAS

*Demanda 1: Edição de Imagens, Ilustrações e Vídeos*

1	Plataforma de software de gerenciamento da suíte com acesso aos programas mais atualizados.
2	Plataforma de gerenciamento de usuários dos programas.
3	Performance e agilidade no tráfego de informações de leitura e criação de imagens/vídeos
4	Plataforma deve ser compatível com versões de Windows e MAC/IOS

*Demanda 2: Edição de documentos em PDF's*

1	Plataforma de software de gerenciamento da suíte com acesso aos programas mais atualizados.
2	Plataforma de gerenciamento de usuários dos programas.
3	Performance e agilidade no tráfego de informações de leitura e criação de documentos.
4	Plataforma deve ser compatível com versões de Windows e MAC/IOS

## 5. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Departamento de Tecnologia da Informação	Fernando Antonio Rodrigues Dias

## 6. Descrição dos Requisitos da Contratação

DEMAIS REQUISITOS NECESSÁRIOS E SUFICIENTES À ESCOLHA DA SOLUÇÃO DE TIC

### Requisitos de licenciamento

A solução deverá possuir sistema de gerenciamento de licenças por usuário e por grupos.

Deverá ser fornecido certificado de registro do direito de uso das licenças no site do(s) fabricante(s) pelo período de 36 (trinta e seis) meses.

### Requisitos de Sigilos e Segurança de Informação

A solução não pode obter, capturar, copiar ou transferir qualquer tipo informação de propriedade do Ministério, sem autorização expressa.

Caso aplicável, a solução deverá atender as Políticas de Segurança da Informação e demais normativos correlatos publicados pelo Ministério.

A propriedade intelectual e os direitos autorais dos dados e informações e qualquer tipo de trabalho relacionado às demandas do Ministério, serão de sua titularidade. A solução deve se abster de divulgar ou repassar quaisquer dados ou informações, salvo se expressamente autorizado pelo Ministério.

A solução deverão estar em conformidade com leis, normas e diretrizes vigentes no âmbito da Administração Pública Federal relacionadas à Segurança da Informação e Comunicações (SIC); em especial atenção ao Decreto nº 9.637, de 26 de dezembro de 2018, à Instrução Normativa GSI/PR Nº 1, de 27 de maio de 2020, e as instruções normativas relacionadas à segurança da informação, publicadas pelo Gabinete de Segurança Institucional da Presidência da República, além da Política de Segurança da Informação e Comunicações do Ministério.

## 7. Levantamento de Mercado

Preliminarmente à análise comparativa de soluções, foram especificados softwares similares conforme seus grupos de funcionalidade como os pacotes de softwares com armazenamento em nuvem, publicação e edição de imagens (*raster* e *vetoriais*), diagramação e organização de páginas e edição de arquivos tipo PDF. Destaque-se que aqui foram descritas soluções em rol exemplificativo, devido à impossibilidade de se listar todos os softwares disponíveis no mercado e capazes de realizar funções similares. Ademais, conforme preconiza o inciso II, do art. 11, da Instrução Normativa nº 1, de 4 de abril de 2019, a análise comparativa de soluções deve considerar, além do aspecto econômico, os aspectos qualitativos em termos de benefícios para o alcance dos objetivos da contratação. Nesse sentido, foram analisadas as soluções seguintes, dentro de seus grupos de funcionalidade.

### IDENTIFICAÇÃO DAS SOLUÇÕES

#### DEMANDA 1: EDITOR DE IMAGENS, ILUSTRAÇÕES E VÍDEOS

##### Solução 1.1 - Softwares proprietários do mesmo fabricante

**Adobe Creative Cloud** - É um serviço de armazenamento em nuvem, com acesso a ferramentas da Adobe e diversos outros recursos que permitem integração dos produtos para uso dos clientes da Adobe. Operando o programa, o usuário tem acesso às principais ferramentas de criação da empresa como: Photoshop (para edição e composição de imagens), *Illustrator* (para ilustrações e gráficos vetoriais), *InDesign* (para o desenho de páginas, layouts e publicação), *Dreamweaver* (para criação de sites, design de aplicativos e codificação), *After Effects* (para lidar com efeitos visuais cinematográficos e gráficos animados), *Adobe Premiere Pro* (para produção e edição de vídeo), *Lightroom* (para edição de fotografias), *Acrobat Pro* (para criação e edição de documentos em PDF) e outros. O pacote também dá acesso a ferramentas e serviços para web designers e desenvolvedores criarem conteúdos e aplicativos habilitados para dispositivos móveis com HTML, CSS e *JavaScript*. Já na parte de serviços dos referidos softwares, o programa disponibiliza opções online para compartilhamento de arquivos, colaboração e publicação de aplicativos e sites. <https://www.adobe.com/br/creativecloud.html>

##### Solução 1.2 - Softwares proprietários de fabricantes diferentes e individuais

**Affinity Publisher** - Software de editoração eletrônica profissional, similar ao *Adobe InDesign*, que dispõe de excelentes recursos de layout de página para mídia impressa e online, raster e vetoriais. Além disso, pode-se combinar imagens, gráficos e textos, compor layouts de páginas, livros, revistas e materiais publicitários. <https://affinity.serif.com/pt-br/publisher/>

**Affinity Photo** - Software de criação de imagens e design gráfico, semelhante ao *Adobe Photoshop*, capaz de realizar de pequenas alterações a transformações radicais em imagens. O aplicativo possui funcionalidades para processamento de lotes, edição de imagens 360, suporte a objetos inteligentes, pintura digital, Ferramentas de subexposição, superexposição, clonagem, correção e remoção de manchas, entre outros. <https://affinity.serif.com/pt-br/photo/>

**Viva Design** - Programa profissional de composição e layout para todas as plataformas. É comparável a programas como “*Adobe InDesign*” e “*QuarkXPress*”. Possui interface clara e intuitiva, além de uma lista de recursos, incluindo controle de alterações, inspetores de caracteres, recorte, pesquisa de imagem estendida, edição de texto multilíngue, dentre outros. <http://www.viva.us/en/products/desktop-publishing/vivadesigner-desktop-version/vivadesigner-features/vivadesigner-overview>

**QuarkXPress** - Software de design gráfico e publicação digital. Pode ser usado para a criação de pôsteres, folhetos, catálogos e revistas, bem como *e-books*, aplicativos da web e móveis. <https://www.quark.com/products/QuarkXPress/> e <https://www.creativebloq.com/features/indesign-alternatives>

**CorelDraw** - Aplicativo de design gráfico para ilustração vetorial e *layout* de página similar ao *Adobe Illustrator*. Possui ferramentas necessárias para gerar designs para indústria da moda; sinalização e impressão de grandes formatos; *branding* e *marketing*; edição de fotos; e outras funcionalidades de design gráfico a nível profissional. <https://www.coreldraw.com/br/product/coreldraw/standard/?topNav=br> e <https://www.oficinadanet.com.br/software/25593-corel-draw-ou-illustrator>

### Solução 1.3 - Softwares Livres

**Scribus** - Aplicativo Gratuito, similar ao *Adobe InDesign*, capaz de prover uma ampla gama de publicações, incluindo anúncios impressos, calendários, brochuras, boletins informativos, PDFs e revistas. Possui vários modelos predefinidos para novos *designs*. Vem com modelos para cartões de visita, boletins informativos, entre outros. <https://www.designbuckle.com/scribus-vs-adobe-indesign/>

**Gimp** - Aplicativo de código aberto, padrão de distribuições Linux, é voltado principalmente para a criação e edição de imagens raster (bitmap), não possui todas as funcionalidades de um software proprietário, porém pode ser usado para tarefas como retoques de fotos, composição de imagens digitais, edição e animação, bem como a criação de arte original. <https://www.gimp.org/>

## DEMANDA 2: EDITOR DE DOCUMENTOS EM PDF

### Solução 2.1 - Softwares proprietários

**Nitro Pro** - Software de edição de documentos em PDF que possui as funcionalidades de converter documentos, revisar e comentar, criar formulários, montar e combinar diversos documentos e de editar partes do texto e adicionar ou substituir imagens e gráficos. <https://www.gonitro.com/>

**Adobe Acrobat Standard DC** - Software de edição de documentos em PDF que permite criar e editar PDF e utilizar recursos como multimídia, formulários, assinaturas digitais e exportação. Há a funcionalidade de exibição dos documentos abertos recentemente online, no desktop e em dispositivos móveis. Entre as suas principais funcionalidades estão: serviço em nuvem; criação de documentos em PDF protegidos com senha; edição de imagens e textos em PDF; exportação de documentos em PDF para o Office; assinatura em qualquer lugar; impedir que outras pessoas copiem, editem ou imprimam informações confidenciais nos PDFs. <https://helpx.adobe.com/br/acrobat/user-guide.html>

**Adobe Acrobat Pro DC** - Software de edição de documentos em PDF que permite criar e editar PDF e utilizar recursos como multimídia, formulários, assinaturas digitais e exportação. Há a funcionalidade de exibição dos documentos abertos recentemente online, no desktop e em dispositivos móveis. Entre as suas principais funcionalidades estão: serviço em nuvem; edição de documentos digitalizados instantaneamente; criação de documentos em PDF protegidos; edição de imagens e textos em PDF; exportação de documentos em PDF para o Office; assinatura em qualquer lugar. Com relação a versão *Standard*, tem como recursos adicionais: exclusão de informações confidenciais; conversão ou validação de PDFs quanto à conformidade com padrões ISO, como PDF/A ou PDF/X; possibilidade de inclusão de áudio, vídeo e objetos interativos aos PDFs; criação e ajuste de PDFs para cumprir padrões de acessibilidade para pessoas com deficiência. <https://helpx.adobe.com/br/acrobat/user-guide.html>

**Foxit PhantomPDF** - Software de edição de documentos em PDF que permite a criação de formulários preenchíveis, portfólios, organização de páginas, adição de marcas d'água, digitalização com OCR, conversão de documentos, assinatura e proteção. <https://www.foxitsoftware.com/pt-br/pdf-editor/>

## ANÁLISE COMPARATIVA DAS SOLUÇÕES

DEMANDA 1: EDITOR DE IMAGENS, ILUSTRAÇÕES E VÍDEOS

Requisito	Solução	Descrição	Sim	Não	Não se aplica
A Solução encontra-se implantada em outro órgão ou entidade da Administração Pública?	Solução 1.1 - Softwares proprietários do mesmo fabricante	Adobe Creative Cloud	X		
	Solução 1.2 - Softwares proprietários de fabricantes diferentes e individuais	Affinity Photo	X		
		Affinity Publisher		X	
		Viva Design		X	
		QuarkXPress		X	
		CorelDraw	X		
	Solução 1.3 - Softwares Livres	Scribus		X	
		GIMP	X		
A Solução está disponível no Portal do Software Público Brasileiro? (quando se tratar de software)	Solução 1.1 - Softwares proprietários do mesmo fabricante	Adobe Creative Cloud		X	
	Solução 1.2 - Softwares proprietários de fabricantes diferentes e individuais	Affinity Photo		X	
		Affinity Publisher		X	
		Viva Design		X	
		QuarkXPress		X	
		CorelDraw		X	
	Solução 1.3 - Softwares Livres	Scribus		X	
		GIMP		X	
	Solução 1.1 - Softwares proprietários do mesmo fabricante	Adobe Creative Cloud		X	
		Affinity Photo		X	

A Solução é composta por software livre ou software público? (quando se tratar de software)	Solução 1.2 - Softwares proprietários de fabricantes diferentes e individuais	Affinity Publisher		X	
		Viva Design		X	
		QuarkXPress		X	
		CorelDraw		X	
	Solução 1.3 - Softwares Livres	Scribus	X		
		GIMP	X		
A Solução é aderente às políticas, premissas e especificações técnicas definidas pelos Padrões de governo ePing, eMag, ePWG?	Solução 1.1 - Softwares proprietários do mesmo fabricante	Adobe Creative Cloud			X
	Solução 1.2 - Softwares proprietários de fabricantes diferentes e individuais	Affinity Photo			X
		Affinity Publisher			X
		Viva Design			X
		QuarkXPress			X
		CorelDraw			X
		Scribus			X
	Solução 1.3 - Softwares Livres	GIMP			X
	A Solução é aderente às regulamentações da ICP-Brasil? (quando houver necessidade de certificação digital)	Solução 1.1 - Softwares proprietários do mesmo fabricante	Adobe Creative Cloud		
Solução 1.2 - Softwares proprietários de fabricantes diferentes e individuais		Affinity Photo			X
		Affinity Publisher			X
		Viva Design			X
		QuarkXPress			X
		CorelDraw			X

		Scribus			X
	Solução 1.3 - Softwares Livres	GIMP			X
A Solução é aderente às orientações, premissas e especificações técnicas e funcionais do e-ARQ Brasil? (quando o objetivo da solução abranger documentos arquivísticos)	Solução 1.1 - Softwares proprietários do mesmo fabricante	Adobe Creative (Cloud)			X
	Solução 1.2 - Softwares proprietários de fabricantes diferentes e individuais	Affinity Photo			X
		Affinity Publisher			X
		Viva Design			X
		QuarkXPress			X
		CorelDraw			X
	Solução 1.3 - Softwares Livres	Scribus			X
		GIMP			X

DEMANDA 2: EDITOR DE DOCUMENTOS EM PDF

Requisito	Demanda	Solução	Sim	Não	Não se aplica
A Solução encontra-se implantada em outro órgão ou entidade da Administração Pública?	Solução 2.1 - Softwares proprietários	Nitro Pro		X	
		Adobe Acrobat Standard DC	X		
		Adobe Acrobat Pro DC	X		
		Foxit PDF Editor Pro 11		X	
		Nitro Pro		X	
		Adobe Acrobat Standard DC		X	

<p>A Solução está disponível no Portal do Software Público Brasileiro? (quando se tratar de software)</p>	<p>Solução 2.1 - Softwares proprietários</p>	<p>Adobe Acrobat Pro DC</p>	<p>X</p>	
		<p>Foxit PDF Editor Pro 11</p>	<p>X</p>	
<p>A Solução é composta por software livre ou software público? (quando se tratar de software)</p>	<p>Solução 2.1 - Softwares proprietários</p>	<p>Nitro Pro</p>	<p>X</p>	
		<p>Adobe Acrobat Standard DC</p>	<p>X</p>	
		<p>Adobe Acrobat Pro DC</p>	<p>X</p>	
		<p>Foxit PDF Editor Pro 11</p>	<p>X</p>	
<p>A Solução é aderente às políticas, premissas e especificações técnicas definidas pelos Padrões de governo ePing, eMag, ePWG?</p>	<p>Solução 2.1 - Softwares proprietários</p>	<p>Nitro Pro</p>		<p>X</p>
		<p>Adobe Acrobat Standard DC</p>		<p>X</p>
<p>A Solução é aderente às políticas, premissas e especificações técnicas definidas pelos Padrões de governo ePing, eMag, ePWG?</p>		<p>Adobe Acrobat Pro DC</p>		<p>X</p>
		<p>Foxit PDF Editor Pro 11</p>		<p>X</p>
<p>A Solução é aderente às regulamentações da ICP-Brasil? (quando houver necessidade de certificação digital)</p>	<p>Solução 2.1 - Softwares proprietários</p>	<p>Nitro Pro</p>		<p>X</p>
		<p>Adobe Acrobat Standard DC</p>		<p>X</p>
		<p>Adobe Acrobat Pro DC</p>		<p>X</p>
		<p>Foxit PDF Editor Pro 11</p>		<p>X</p>
<p>A Solução é aderente às orientações, premissas e especificações técnicas e funcionais do e-ARQ Brasil? (quando o objetivo da solução abranger documentos arquivísticos)</p>	<p>Solução 2.1 - Softwares proprietários</p>	<p>Nitro Pro</p>		<p>X</p>
		<p>Adobe Acrobat Standard DC</p>		<p>X</p>
		<p>Adobe Acrobat Pro DC</p>		<p>X</p>

		Foxit PDF Editor Pro 11			X
--	--	----------------------------	--	--	---

## REGISTRO DE SOLUÇÕES CONSIDERADAS INVIÁVEIS

### DEMANDA 1: EDITOR DE IMAGENS, ILUSTRAÇÕES E VÍDEOS

#### Solução 1.2 - Softwares proprietários de fabricantes diferentes e individuais

**Affinity Photo** - Software com potencial de competir com o Adobe Photoshop, porém em consultas realizadas no ComprasNet e em sites especializados, ficou constatado que o software é comercializado no Brasil por uma única empresa e teve apenas um órgão (TRE-MS - Pregão 00058/2020) que adquiriu 1 (uma licença). Além do mais, por se tratar de um aplicativo mais complexo, seria necessário prover treinamento qualificado para todos os usuários que utilizam o Software no Ministério gerando um custo adicional de treinamento e gerenciamento de um novo contrato.

**Affinity Publisher** - O Software em evidência se assemelha em alguns recursos com o Adobe InDesign, porém não foi encontrado no ComprasNet nenhuma licitação desse aplicativo. Além disso, seria necessário prover treinamento qualificado para todos os usuários gerando um custo a mais ao Ministério.

**Viva Design** - Esse Aplicativo se compara aos programas como “Adobe InDesign” e “QuarkXPress, porém não há no Brasil empresa para a comercialização desse Produto.

**QuarkXPress** - Aplicativo semelhante ao Adobe InDesign, porém não há Brasil empresa para a comercialização desse Produto. Além do mais, seria necessário prover treinamento qualificado para todos os usuários gerando um custo adicional de treinamento e gerenciamento de um novo contrato.

**CorelDraw** - É viável tecnicamente, porém as unidades requisitantes das soluções constantes neste Estudo Técnico Preliminar utilizam ferramentas diversas do software CorelDraw. Nesse sentido a aquisição da solução em tela prejudicaria as atividades públicas no que tange à readequação do acervo de material já criado - *presets*, modelos, *layouts*, *brushes*, texturas - e a necessidade de treinamento em uma nova ferramenta eventualmente adquirida, o que resultaria em impacto de queda na produção de material nas áreas solicitantes e possível paralisação dos serviços. Assim, pode-se considerar que a aquisição da ferramenta em questão é inviável para atender às necessidades constantes das unidades do Órgão.

#### Solução 1.3 - Softwares Livres

**Scribus** - Embora seja uma opção, o software possui alguns fatores que podem prejudicar o desenvolvimento das atividades dos profissionais do Ministério, como por exemplo: necessidade de treinamento aos usuários; recursos técnicos funcionais limitados; e ausência de suporte técnico. Com isso, o torna inviável a sua utilização.

**Gimp** - Levando em conta a Análise Comparativa de Soluções, verificou-se que o software Gimp possui uma gama de recursos bem reduzida se comparada com as outras ferramentas em questão. Nesse sentido, ao avaliar ações para substituição da ferramenta atual pelo software em questão, verificou-se que é inviável a utilização do Gimp no âmbito do Ministério por não conseguir atender à real necessidade da Pasta, o que não atingiria o princípio da eficiência.

### DEMANDA 2: EDITOR DE DOCUMENTOS EM PDF

#### Solução 2.1 - Softwares proprietários

**Nitro Pro** - Tendo em vista o exposto na Análise Comparativa de Soluções, o software Nitro Pro possui apenas versão para Windows (imagem abaixo), o que prejudica sua utilização, uma vez que o Ministério possui equipamentos com sistema operacional MAC e IOS que utilizam editores de PDF. Além disso, cabe destacar que, em pesquisa realizada no portal comprasnet.gov.br não foram localizadas contratações desse software pela Administração Pública.

**Imagem 01, em anexo.**

Fonte: <https://www.gonitro.com/nps/product-details/technical-details>

**Adobe Acrobat Standard DC** - O software possui a mesma interface da versão Acrobat Pro DC (já utilizada no Ministério) e possui, ainda, compatibilidade com outros produtos Adobe, mas não é compatível com todos os dispositivos de mercado. Por não possuir alguns recursos, não atende às necessidades de todas as áreas demandantes. Além disso, a versão Pró inclui funcionalidades adicionais, como: otimizar PDFs, adicionar *bates numbering*, criar PDFs técnicos no Autodesk AutoCAD ou Visio e adicionar áudio ou objetos em um arquivo PDF. Outro fator impeditivo para a seleção do **Adobe Acrobat Standard DC** é a incompatibilidade com o Sistema Operacional MAC, conforme imagem.

### **Imagem 02, em anexo.**

Fonte: <https://www.adobe.com/br/acrobat/pricing.html>

**Foxit PDF Editor Pro 11** - A presente solução, apesar de possuir funcionalidades similares aos outros editores de documentos em PDF, não é utilizada atualmente pelas áreas demandantes no âmbito do Ministério, tampouco na Administração Pública. Nesse sentido, a substituição de uma ferramenta já consolidada no mercado e em utilização em diversos órgãos, inclusive na Pasta, por uma que não está implantada em outro órgão público deve ser analisada com cautela. Ademais, a substituição poderia causar impacto negativo também nas tarefas desempenhadas pelas unidades requisitantes, visto que essas áreas já possuem conhecimento estável em relação ao software atualmente em uso e seria necessária adequação na capacitação dos servidores, podendo inclusive paralisar temporariamente as atividades desenvolvidas. Assim, a Equipe de Planejamento da Contratação recomenda a inviabilidade da utilização dessa Solução.

## **ANÁLISE COMPARATIVA DE CUSTOS (TCO)**

A fim de identificar a melhor forma de comercialização dos licenciamentos, buscou-se os modelos ofertados pelo fabricante Adobe. Com isso, foi possível apurar:

- **Modelo VIP**

Modelo de licenciamento por assinatura, usuário nomeado, e ideal para equipes de pequeno e médio porte ou órgãos governamentais de até 150 usuários.

- **Modelo ETLA**

Modelo de licenciamento por período de 3 anos. Apresenta maior flexibilidade em relação à distribuição das licenças entre os usuários e é ideal para órgãos governamentais com mais de 150 usuários. Personalizável conforme as necessidades específicas de cada departamento, com ou sem serviços e armazenamento.

- **Modelo CLP**

Trata-se de licenciamento perpétuo com atualização por um período de 24 meses. É realizado por licenciamento anônimo e ideal para implantações em pequenos grupos.

- **Modelo TLP**

Trata-se de licenciamento perpétuo, sem necessidade de assinatura de contrato e sem suporte a atualizações. Não há desconto por volume de aquisições.

As informações podem ser constatadas conforme demonstrado abaixo:

### **Imagem 03, em anexo.**

### **Imagem 04 ,em anexo.**

### **Imagem 05, em anexo.**

<https://www.adobe.com/br/creativecloud/buy/government.html>.

Desta forma, pelas características acima descritas, o modelo de licenciamento mais adequado para o MCTI é o Modelo ETLA visto que:

- Possibilita maior flexibilidade na distribuição das licenças;
- Segundo a fabricante, é o modelo ideal para organizações com mais de 150 usuários;
- Permite ganho de escala em contratações com maior volumetria;
- Possui suporte a atualizações durante todo o período de vigência contratual;
- Possibilita o pagamento em parcelas únicas anuais durante a vigência do período de subscrição contratado; e
- Possui todas as ferramentas necessárias para atendimento das demandas das áreas de negócios.

## CÁLCULO DOS CUSTOS TOTAIS DE PROPRIEDADE

### DEMANDA 1: EDITOR DE IMAGENS, ILUSTRAÇÕES E VÍDEOS

#### Solução 1.1 - Softwares proprietários do mesmo fabricante

**Descrição - Adobe Creative Cloud** - É um serviço de armazenamento em nuvem, com acesso a ferramentas da Adobe e diversos outros recursos que permitem integração dos produtos para uso dos clientes da Adobe. Operando o programa, o usuário tem acesso às principais ferramentas de criação da empresa como: *Photoshop* (para edição e composição de imagens), *Illustrator* (para ilustrações e gráficos vetoriais), *InDesign* (para o desenho de páginas, layouts e publicação), *Dreamweaver* (para criação de sites, design de aplicativos e codificação), *After Effects* (para lidar com efeitos visuais cinematográficos e gráficos animados), *Adobe Premiere Pro* (para produção e edição de vídeo), *Lightroom* (para edição de fotografias), *Acrobat Pro* (para criação e edição de documentos em PDF) e outros. O pacote também dá acesso a ferramentas e serviços para web designers e desenvolvedores criarem conteúdos e aplicativos habilitados para dispositivos móveis com HTML, CSS e *JavaScript*. Já na parte de serviços dos referidos softwares, o programa disponibiliza opções online para compartilhamento de arquivos, colaboração e publicação de aplicativos e sites. <https://www.adobe.com/br/creativecloud.html>

#### Memória de Cálculo

Preços utilizados na Pesquisa e na Análise - Subscrição por 36 meses (ETLA)							
Fonte	Número/Nome/UASG	Data da Ata, Contrato ou Pesquisa	Item	Descrição	Fornecedor	Quantidade contratada	Valor Unitário
Adobe Creative Cloud - Subscrição por 36 meses							
Pregão	01/2021 - Agência Nacional de Transportes Terrestres - ANTT - 393001	29/03/2021	1	Subscrição de licença da suíte Adobe Creative Cloud (todos os Apps) - CCE ETLA, pelo período de 36 (trinta e seis) meses	MCR SISTEMAS E CONSULTORIA LTDA, CNPJ/CPF: 04.198.254/0001-17	20	R\$ 15.682,87

Pregão	12/2021 - Ministério da Economia - ME - 170475	26/05/2021	1	Direito de uso de licença Adobe Creative Cloud ETLA por 36 (trinta e seis) meses. Fabricante: Adobe Modelo: Creative Cloud ETLA	MCR SISTEMAS E CONSULTORIA LTDA, CNPJ/CPF: 04.198.254/0001-17	120	R\$ 14.915,00
Pregão	09/2021 - Ministério das Comunicações - MCOM - 41000	28/07/2021	1	Direito de uso de licença Adobe Creative Cloud CCE ETLA por 36 Meses	MCR SISTEMAS E CONSULTORIA LTDA, CNPJ/CPF: 04.198.254/0001-17	20	R\$ 15.510,00
<b>MÉDIA DE PREÇO ESTIMADO</b>							<b>R \$ 15.369,29</b>

DEMANDA 2: EDITOR DE DOCUMENTOS EM PDFSolução 2.1 - Softwares proprietários

**Descrição** - Adobe Acrobat Pro DC - Software de edição de documentos em PDF que permite criar e editar PDF e utilizar recursos como multimídia, formulários, assinaturas digitais e exportação. Há a funcionalidade de exibição dos documentos abertos recentemente online, no desktop e em dispositivos móveis. Entre as suas principais funcionalidades estão: serviço em nuvem; edição de documentos digitalizados instantaneamente; criação de documentos em PDF protegidos; edição de imagens e textos em PDF; exportação de documentos em PDF para o Office; assinatura em qualquer lugar. Com relação a versão *Standard*, tem como recursos adicionais: exclusão de informações confidenciais; conversão ou validação de PDFs quanto à conformidade com padrões ISO, como PDF/A ou PDF/X; possibilidade de inclusão de áudio, vídeo e objetos interativos aos PDFs; criação e ajuste de PDFs para cumprir padrões de acessibilidade para pessoas com deficiência. <https://helpx.adobe.com/br/acrobat/user-guide.html>

**Memória de Cálculo -**

<b>Preços utilizados na Pesquisa e na Análise - Subscrição por 36 meses (ETLA)</b>								
Fonte	Número /Nome/UASG	Data da Ata, Contrato ou Pesquisa	Item	Descrição	Fornecedor	Quantidade contratada	Valor Unitário	
<b>Adobe Acrobat Pro DC - Subscrição por 36 meses (ETLA)</b>								
Pregão	01/2021 / Agência Nacional de Transportes	29/03/2021	2	Subscrição de licença Adobe Acrobat Pro DC - CCE ETLA, pelo período de 36 (trinta e seis	MCR SISTEMAS E CONSULTORIA LTDA, CNPJ	50	R \$ 2.944,15	

	Terrestres - ANTT / 393001			meses) Marca/ Fabricante: Adobe Modelo: Acrobat Pro DC-CCE	/CPF: 04.198.254 /0001-17			
Pregão	12/2021 / Ministério da Economia - ME / 170475	26/05/2021	4	Direito de uso de licença Adobe Acrobat Professional DC ETLA por 36 meses. Fabricante: Adobe Modelo: Acrobat Professional DC ETLA.	MCR SISTEMAS E CONSULTORIA LTDA, CNPJ /CPF: 04.198.254 /0001-17	316		R \$ 2.911,00
Pregão	09/2021 / Ministério das Comunicações - MCOM / 41000	28/07/2021	2	Direito de uso de licença Adobe Acrobat Professional DC CCE ETLA por 36 meses.	MCR SISTEMAS E CONSULTORIA LTDA, CNPJ /CPF: 04.198.254 /0001-17	100		R \$ 2.632,00
<b>MÉDIA DE PREÇO ESTIMADO</b>								<b>R \$ 2.829,05</b>

**MAPA COMPARATIVO DOS CÁLCULOS DOS CUSTOS TOTAIS DE PROPRIEDADE (TCO)**

DEMANDA 1: EDITOR DE IMAGENS, ILUSTRAÇÕES E VÍDEOS

Descrição da solução	Quantidade levantada	Valor Unitário estimado	Estimativa de TCO ao longo dos anos			Total
			Ano 1	Ano 2	Ano 3	
<u>Adobe Creative Cloud</u>	20	R\$ 15.369,29	R\$ 102.461,93	R\$ 102.461,93	R\$ 102.461,94	R\$ 307.385,80

DEMANDA 2: EDITOR DE DOCUMENTOS EM PDF

Descrição da solução	Quantidade levantada	Valor Unitário estimado	Estimativa de TCO ao longo dos anos		

			Ano 1	Ano 2	Ano 3	Total
Adobe Acrobat Pro DC	100	R\$ 2.829,05	R\$ 94.301,66	R \$ 94.301,67	R \$ 94.301,67	R\$ 282.905,00

## 8. Descrição da solução como um todo

### DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO DE TIC A SER CONTRATADA

O levantamento preliminar de alternativas de solução evidenciou que há softwares similares que poderiam atender, ao menos em partes, às necessidades presentes no Documento de Oficialização da Demanda. Todavia, ao se analisar qualitativamente as aplicações e levando em consideração que o Ministério já utiliza alguns dos softwares analisados, ficou demonstrado que a aquisição das soluções já utilizadas no âmbito do Órgão é mais vantajosa para a Administração Pública. Isso ocorre devido à necessidade de aproveitamento do acervo já produzido nesses softwares e do conhecimento já adquirido pelos servidores que atuam nessas atividades.

Por já estar sendo utilizadas no Órgão, pode-se perceber que a Adobe possui soluções que atendem a todas as demandas constantes neste Estudo, sendo as que melhor se adequam aos propósitos deste projeto. A fim de corroborar tecnicamente essa melhor adequação, pode-se destacar que os softwares em questão possuem integração uns com os outros, gerenciamento simplificado de licenças, atualizações de novas versões disponíveis, suporte técnico 24 horas por dia, acesso a milhares de fontes e armazenamento em nuvem para compartilhamento e gerenciamento dos ativos.

Além disso, ficou bem exposto ao longo deste Estudo que o Ministério possui vasta gama de atividades, situação que demanda as melhores ferramentas de trabalho a fim de que se garanta a plena eficiência na execução das atribuições. Nesse sentido, ao se destacar, em rol exemplificativo, atribuições como edição e publicação de material institucional; diagramação e digitalização de documentos para posterior inclusão no Sistema Eletrônico de Informações (SEI); elaboração de pareceres contendo informações sigilosas; e atividades com documentos em PDF que exijam conversão em outra extensão, reorganização de páginas, assinaturas digitais ou necessidade de compartilhamento em nuvem, se mostra essencial a escolha de ferramentas capazes de entregar o melhor custo-benefício, além de atender com eficácia às necessidades da Pasta.

Ao analisar as alternativas de solução levantadas, verificou-se que a substituição da solução atualmente em uso por outra similar não é viável devido à necessidade de adequação do material já produzido na Pasta e de capacitação dos servidores nas novas ferramentas. Ademais, os softwares atualmente em uso são soluções tecnológicas comuns de mercado, fato corroborado inclusive pela quantidade de Pregões localizados durante a pesquisa de preços e que possuem como objeto as soluções demandadas neste Estudo.

Foi realizado comparativo entre os modelos de comercialização das licenças pelo fabricante Adobe, o qual verificou que o modelo ETLA é o mais indicado para contratações deste porte, visto que:

- Possibilita maior flexibilidade na distribuição das licenças;
- É o modelo ideal para organizações com mais de 150 usuários;
- Permite ganho de escala em contratações com maior volumetria;
- Possui suporte a atualizações durante todo o período de vigência contratual;
- Possui todas as ferramentas necessárias para atendimento das demandas das áreas de negócios.

Ademais, cabe ressaltar, ainda, que, em consulta ao sítio oficial da Adobe, constatou-se que há aproximadamente 12 revendedores certificados e autorizados a comercializar os produtos no Brasil para o Governo, razão pela qual a competitividade do certame não será frustrada, garantindo-se assim o princípio licitatório basilar da isonomia e atendendo à vedação disposta no inciso I, do §1º, do art. 3º, da Lei Federal nº 8.666, de 21 de junho de 1993. A lista desses revendedores autorizados pode ser verificada no seguinte link, aplicando-se o filtro "-- Country/Region -- BRAZIL": <http://adobedealreg.force.com/PartnerSearch>.

Assim, justifica-se a escolha das seguintes soluções:

- **Adobe Creative Cloud:** pacote de diversos softwares com armazenamento em nuvem, dentre eles: Adobe Photoshop, Adobe Premiere, Adobe After Effects, Adobe Audition, Adobe InDesign, e outros. Essa ferramenta é a mais completa existente no mercado no que tange a aplicativos de edição de documentos em PDF, edição de imagem, edição de vídeo, edição de áudio, além de possuir integração entre eles. Conforme disposto ao longo deste Estudo, atende com eficiência e eficácia às demandas do Ministério constantes nos Documentos de Oficialização da Demanda;
- **Adobe Acrobat Pro DC:** aplicativo de edição de documentos em PDF em uso no Órgão. Possui funcionalidades de reorganização de páginas, assinatura digital, reconhecimento de caracteres pela digitalização de documentos físicos, criação de formulários e armazenamento em nuvem. Conforme exposto no tópico relativo ao Adobe Acrobat Standard DC, optou-se pela segmentação da solução de editores de PDF na aquisição de Acrobat Standard DC e Acrobat Pro DC visando ao princípio da economicidade.

## 9. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

### ESTIMATIVA DA DEMANDA - QUANTIDADE DE BENS E SERVIÇOS

O Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovações – MCTI, órgão da administração pública federal direta, possui, de forma geral, as seguintes competências:

- Políticas nacionais de pesquisa científica e tecnológica e de incentivo à inovação;
- Planejamento, coordenação, supervisão e controle das atividades da ciência e tecnologia;
- Política de desenvolvimento de informática e automação;
- Política nacional de biossegurança;
- Política espacial;
- Política nuclear;
- Controle da exportação de bens e serviços sensíveis;
- Articulação com os Governos dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, com a sociedade civil e com órgãos do Governo federal para estabelecimento de diretrizes para as políticas nacionais de ciência, tecnologia e inovação.

Para dar cumprimento às suas competências, o MCTI dispõe de diversas áreas que compõem sua estrutura organizacional. Dentre essas, cabe o Departamento de Tecnologia da Informação (DTI) através da Coordenação-Geral de Segurança e Infraestrutura de Tecnologia da Informação (CGTI), além de outras responsabilidades, a definição, o planejamento, a implantação e a disponibilização de soluções de infraestrutura de TIC para atendimento às necessidades do Ministério.

Nesse contexto, algumas das áreas do MCTI tais como o Departamento de Articulação e Comunicação (DEACO) e suas subunidades, bem como a Coordenação de Infraestrutura Predial (COINT), e demais áreas estratégicas fazem uso de softwares de edição de imagens digitais tanto em formato vetorial quanto bitmap, também conhecidas como rasterizadas e de software de diagramação e a organização de páginas para o desenvolvimento de atividades de apoio ao negócio, principalmente relacionadas com a comunicação e a publicidade de informações. Esse tipo de software otimiza a realização de competências da Comunicação Social que estão diretamente relacionadas com a visibilidade e transparência das políticas, serviços, controles, projetos e ações do MCTI.

De forma análoga, a Consultoria Jurídica (CONJUR/MCTI), a Coordenação-Geral de Gestão de Pessoas (CGGP) e o Departamento de Tecnologia da Informação (DTI) e demais áreas do MCTI se utilizam de software de edição de PDF para obter recortes de dados e informações de forma facilitada para otimizar a elaboração de pareceres, relatórios, notas técnicas, documentação pertinente ao Órgão, de forma geral. Portanto, enfatiza-se a essencialidade destes softwares para a realização das tarefas rotineiras do MCTI.

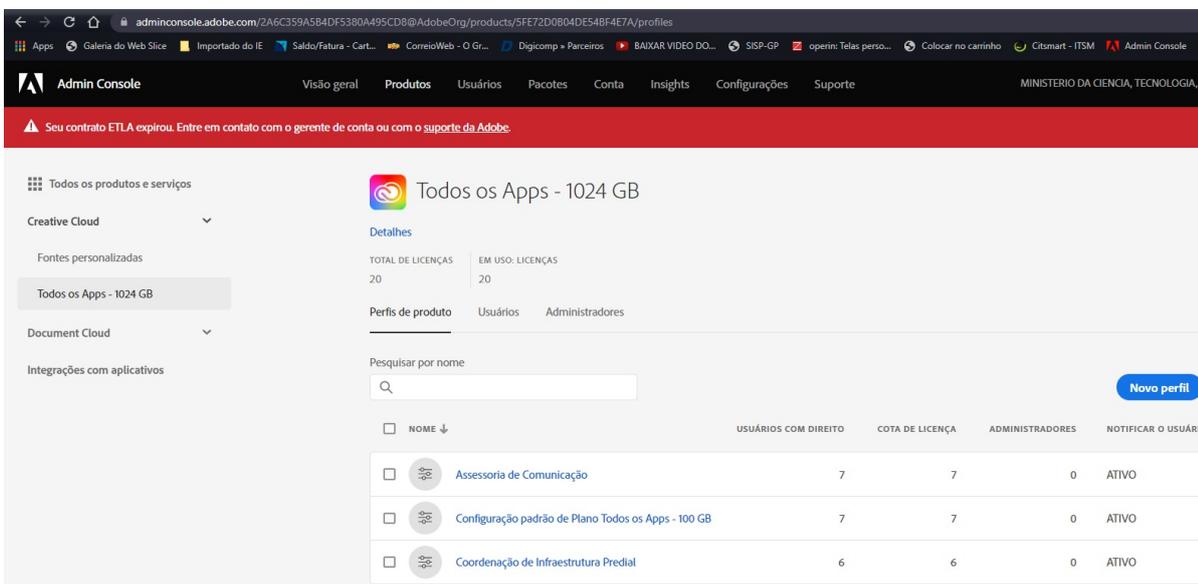
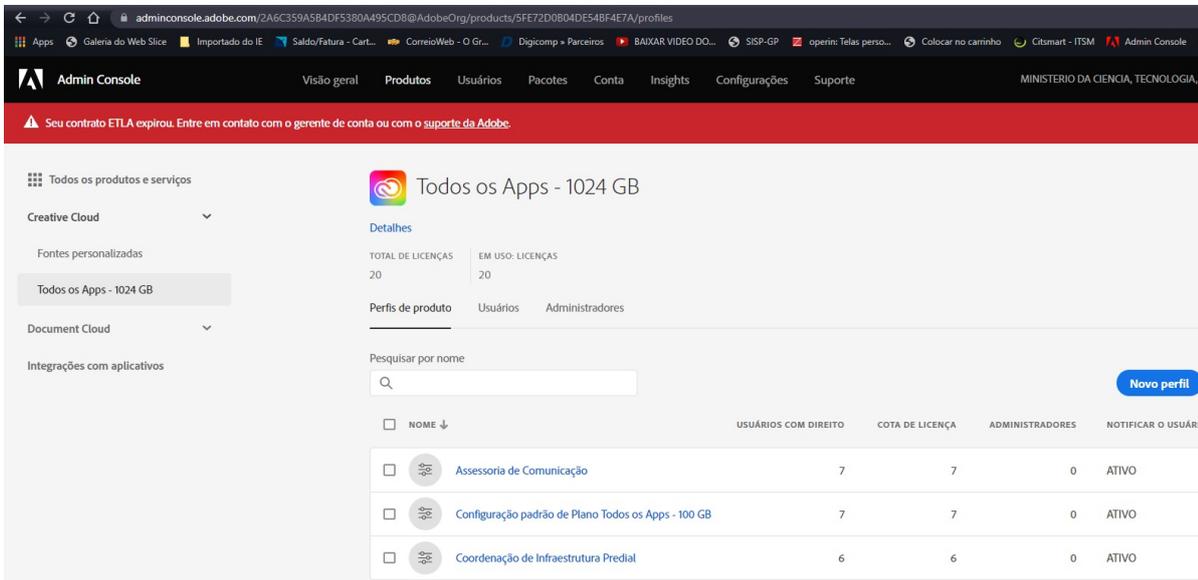
O presente Processo, visa o fornecimento de licenças de uso de *softwares* para publicação e edição de imagens (*raster* e *vetoriais*), ilustrações e vídeos, diagramação e organização de páginas e edição de arquivos tipo PDF, com suporte técnico.

O licenciamento de pacote de softwares com armazenamento em nuvem, de editores de imagem e de editores de documentos em PDF em vigência no âmbito do Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação foi contratado em 26 de junho de 2018,

oriundo do Pregão nº 06/2018, por meio do Contrato Administrativo nº 20/2018, conforme consta no Processo Administrativo nº 01250.000090/2018-97.

Dando ênfase ao quantitativo do Contrato que vigora no Ministério, segue abaixo as informações referentes ao volume de softwares utilizados atualmente e disponibilizadas pelo Sistema de gerenciamento da Adobe, diante do exposto na imagem abaixo.

**Adobe Creative Cloud**



Nesse sentido, na análise realizada pela Equipe de Planejamento da Contratação e com base nas licenças atribuídas as unidades, ficou evidente a necessidade de manutenção dos quantitativos do Contrato anterior do MCTI, conforme detalhado na tabela abaixo:

Item	Descrição do Bem ou Serviço	Unidade Requisitante	Quantidade por unidade
		DEACO e Subunidades	10

1	<i>Demanda 1: Edição de Imagens, Ilustrações e Vídeos</i>	COINT	6
		Demais unidades administrativas e finalísticas e demandas reprimidas	4
2	<i>Demanda 2: Edição de documentos em PDF's</i>	CGGP	30
		CONJUR	10
		DTI	12
		Demais unidades administrativas, finalísticas e demandas reprimidas	48

## 10. Estimativa do Valor da Contratação

A Secretaria de Governo Digital do Ministério da Economia (SGD), com base na Instrução Normativa SGD/ME nº 1, de 4 de abril de 2019 alterada pela Instrução Normativa SGD/ME nº 202 de 18 de setembro de 2019, publicou em 8 de julho de 2020, o Catálogo de Soluções de TIC Com Condições Padronizadas - Adobe, que trata da relação de soluções Adobe ofertadas pelo mercado que possuem condições padronizadas, definidas pelo Órgão Central do SISP, podendo incluir o nome da solução, descrição, níveis de serviço, Preço Máximo de Compra de Item de TIC (PMC-TIC), entre outros elementos.

Conforme art. 20, §3º, da Instrução Normativa SGD/ME nº 01, de 4 de abril de 2019, "as estimativas de preços de itens constantes nos Catálogos de Soluções de TIC com Condições Padronizadas deverão utilizar como parâmetro máximo o PMC-TIC, salvo se a pesquisa de preços realizada nos termos deste artigo resultar em valor inferior ao PMC-TIC".

Na tabela seguinte, podemos verificar que os preços estimados pelo Ministério da Economia no catálogo de Soluções de TIC Com Condições Padronizadas - Adobe são bastante inferiores aos praticados na média dos 3 últimos pregões Licitados no ano de 2021.

ITEM	QUANTIDADE	PMC-TIC - CATÁLOGO ADOBE		PESQUISA DE PREÇOS - DEMANDA 1 - Solução 1 e DEMANDA 2 - Solução 1	
		VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL	VALOR UNITÁRIO MÉDIO	VALOR TOTAL
Adobe Creative Cloud ETLA por 36 meses	-20	R\$ 12.837,76	R \$ 256.755,20	R\$ 15.369,29	R\$ 307.385,80
Adobe Acrobat Pro DC - ETLA por 36 meses	100	R\$ 2.112,50	R \$ 211.250,00	R\$ 2.829,05	R\$ 282.905,00
<b>Total</b>		<b>R\$ 468.005,20</b>		<b>R\$ 590.290,80</b>	
<b>Diferença para o Catálogo</b>		<b>R\$ 122.285,60</b>			

Diante do evidenciado acima, fica demonstrada a diferença de valores entre o Catálogo de Soluções de TIC - Adobe e os valores estimados na Pesquisa de Preços, sendo explicada em razão da crise desencadeada pela pandemia de Covid-19 e pela elevada alta na cotação do dólar nos últimos anos.

Cumprir registrar, que nas tentativas de licitar utilizando o Catálogo, o Ministério das Comunicações, teve seu Pregão Eletrônico nº 09/2021 fracassado por duas vezes, nos dias 02 de março e 09 de abril do presente ano, conforme documentos SEI nº 6602704 e nº 7000490 no Processo nº 53115.020526/2020-37, ambos consultados no sítio oficial do ComprasNet.

Ressalta-se, que o Ministério da Economia também realizou, no dia 31 de março de 2021, por meio do Pregão Eletrônico nº 7 /2021, licitação com o objetivo de contratação do mesmo referenciado nesse estudo técnico, utilizando os mesmos critérios constantes do Catálogo, o que resultou em mais um Órgão tendo o Processo Licitatório frustrado.

Diante do exposto, para não haver prejuízos administrativos com a realização de novo certame, caso seja utilizado o catálogo do Ministério da Economia, é prudente para o MCTI seguir a média das estimativas mais recentes dos preços já licitados em outros Órgãos da Administração Pública Federal.

Portanto, o orçamento estimado para a contratação é de **R\$ 590.290,80 (quinhentos e noventa mil, duzentos e noventa reais e oitenta centavos)**, conforme a tabela abaixo:

<b>ESTIMATIVA DE CUSTO TOTAL DA CONTRATAÇÃO</b>				
<b>Item</b>	<b>Solução</b>	<b>Quantidade</b>	<b>Valor Unitário (R\$)</b>	<b>Valor Total (R\$)</b>
1	Adobe Creative Cloud - Subscrição por 36 meses	20	R\$ 15.369,29	R\$ 307.385,80
2	Adobe Acrobat Pro DC - Subscrição por 36 meses	100	R\$ 2.829,05	R\$ 282.905,00
<b>BASEADO NA MÉDIA DOS 3 ÚLTIMOS PREGÕES NA ADPF</b>				<b>R\$ 590.290,80</b>

## 11. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Será adotado o critério de menor preço por lote para julgamento e classificação das propostas, observados as especificações técnicas e parâmetros mínimos de desempenho e qualidade definidos para o objeto.

Esse critério se demonstra como o mais vantajoso para a presente contratação, uma vez que ambas as licenças são fornecidas pelos representantes Adobe, fato que torna o preço mais atraente e compensatório aos fornecedores, além de fomentar a competição e possivelmente ampliar o número de interessados no certame. Já para a Administração, a contratação de maneira agrupada viabilizará mais celeridade ao processo licitatório e à gestão contratual, uma vez que será apenas um fornecedor e consequentemente, um contrato a ser gerenciado pela equipe.

Por fim, o objeto da pretendida contratação constitui uma única solução de TIC, conforme preconizado pelo inciso I do art. 3º da IN SGE/ME nº 01, de 2019.

## 12. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A presente contratação ocorre de forma independente, não condicionada/vinculada a qualquer outro processo licitatório para que possa surtir seus efeitos.

## 13. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Conforme os itens "OBJETIVO ESTRATÉGICO", "ALINHAMENTO AO PLANO DIRETOR DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO" e "METAS DO PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO A SEREM ALCANÇADAS" constantes no Documento de Oficialização da Demanda.

Cumprir observar, ainda, que a contratação em tela consta no Formulário de Conferência do PAC CGTI (7994544), conforme art. 6º da Portaria nº 4.242, de 30 de dezembro de 2020 – SEXEC/MCTI.

## 14. Resultados Pretendidos

Conforme item "RESULTADOS A SEREM ALCANÇADOS" do Documento de Oficialização da Demanda.

## 15. Providências a serem Adotadas

Considerando que as licenças de *softwares* relacionadas a esta contratação já são de uso pleno por diversas unidades do MCTI, não há necessidades de:

- a) adequação do ambiente tecnológico; e
- b) de capacitação de servidores/empregados públicos para a fiscalização e gestão contratual.

## 16. Possíveis Impactos Ambientais

Por se tratar de contratações de licenças de *software*, não há impactos ambientais resultantes da contratação.

## 17. Outras Considerações

Não será admitida a participação de consórcio de empresas, uma vez que a solução de TIC a ser licitada é pertinente e compatível com as empresas atuantes do ramo licitado (representantes do fabricante Adobe), sendo comum e prática usual a participação de fornecedores que apresentam a qualificação técnica e econômico-financeira mínima exigida. Além disso, o objeto não envolve serviços de alta complexidade ou um alto volume financeiro que possa justificar a participação de consórcios.

Também não serão permitidas a participação de Cooperativas e Instituições sem fins lucrativos cujos estatutos e objetivos sociais não tenham nexos com o objeto desta licitação, observando também o disposto no art. 13 da IN nº 05/2017 - SEGES.

Por fim, o valor estimado para a contratação deverá ser público e com base no Relatório de Elaboração de Pesquisa de Preços CGTI (7991050), não cabendo a hipótese de sigilo disposto no § 1º do art. 15 do Decreto nº 10.024 de 2019 pelas características do objeto a ser contratado.

## 18. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 18.1. Justificativa da Viabilidade

Esse planejamento foi elaborado em harmonia com a Instrução Normativa nº 01/2019/ME/SEDGG/SGD, bem como em conformidade com os requisitos técnicos necessários ao cumprimento das necessidades e objeto da aquisição. Além disso, está em conformidade com os requisitos administrativos necessários ao cumprimento do objeto e está de acordo com as necessidades técnicas, operacionais e estratégicas do órgão.

Cumprir enfatizar, que essa possível Contratação atende adequadamente às demandas de negócio formuladas, os benefícios pretendidos são adequados, os custos previstos são compatíveis e caracterizam a economicidade, os riscos envolvidos são administráveis e a área requisitante priorizará o fornecimento de todos os elementos aqui relacionados necessários à consecução dos benefícios pretendidos, pelo que se recomenda o prosseguimento da contratação.

## 19. Responsáveis

RODRIGO BOAVENTURA TIBÚRCIO

Integrante Técnico

CLAUDIO MARCELO ALBUQUERQUE NASCIMENTO SILVA

Integrante Requisitante

FERNANDO ANTÔNIO RODRIGUES DIAS

Autoridade Máxima da Área de TIC

## Lista de Anexos

Atenção: alguns arquivos digitais enumerados abaixo podem ter sido anexados mesmo sem poderem ser impressos.

- Anexo I - Anexo do ETP n 16\_2021\_DTI.pdf (705.68 KB)
- Anexo II - Relatório de Elaboração de Pesquisa de Preços\_ETP\_16.pdf (317.08 KB)

**Anexo I - Anexo do ETP n 16\_2021\_DTI.pdf**

## ANEXO do ETP nº 16 de 2021

**Objeto:** Contratação de Fornecimento de licenças de uso de *softwares* para publicação e edição de imagens (*raster* e *vetoriais*), diagramação e organização de páginas e edição de arquivos tipo PDF, com suporte técnico.

**Observação:** imagens pertencentes ao item 3 – ANÁLISE DE SOLUÇÕES, do ETP. Compiladas como anexo ao ETP, haja vista o sistema ETP Digital não permitir a inserção das imagens no sistema.

### Imagem 01:

## Informação do produto

Tudo o que você precisa saber sobre os produtos Nitro - desde atualizações e downloads de produtos até guias do usuário e notas de versão.

Detalhes do produto -

Atualizações de produto

Notas de Lançamento

Detalhes técnicos do servidor

## Requisitos do sistema Nitro e opções de implantação

O Nitro Pro é apenas para sistemas Windows. Oferecemos suporte aos métodos de implantação e requisitos de sistema mais comuns, tornando-o rápido e fácil de implantar, manter e atualizar o Nitro Pro em grandes empresas.

### Imagem 02:

### Acrobat Standard DC

Crie, edite e assine documentos PDF com segurança.

Apenas para Windows.

R\$ 55<sup>00</sup> /mês

Requer compromisso anual

Compre agora

Melhor opção

### Acrobat Pro DC

A solução de PDF completa para trabalhar em qualquer dispositivo.

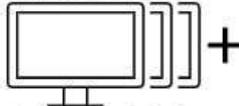
Para Windows e Mac.

R\$ 60<sup>00</sup> /mês

Requer compromisso anual

Compre agora

**Imagem 03:**

Aplicativos de desktop da Creative Cloud  Licenciamento anônimo	Creative Cloud para equipes  Licenciamento por usuário nomeado	Creative Cloud para corporações  Licenciamento flexível
Implantações para pequenos grupos.	Para equipes de pequeno e médio porte e órgãos governamentais com até 150 usuários.	Para Implantações governamentais para mais de 150 usuários.
Implantação offline de aplicativos de criação para ambientes seguros.	Acesso ao conjunto completo de aplicativos de criação, com serviços e armazenamento adicionais para compartilhamento, colaboração e publicação.	Acesso ao conjunto completo de aplicativos de criação e a serviços e armazenamento, além de Implantação e gerenciamento centralizados de licenças, suporte empresarial e integração a outras ofertas da Adobe para corporações.
---	Armazenamento e serviços online incluídos.	Personalizável conforme as necessidades específicas de cada departamento, com ou sem serviços e armazenamento.
Disponível por meio do Programa de licenciamento cumulativo (CLP) da Adobe.	Disponível por meio do Adobe Value Incentive Plan (VIP).	Disponível por meio de um contrato personalizável de três anos do Enterprise Term License Agreement (ETLA).

**Imagem 04:**

Value Incentive Plan (VIP)	Enterprise Term License Agreement (ETLA)	Programa de licenciamento cumulativo (CLP)	Programa de licenciamento transacional (TLP)
Assinatura	Período	Perpétuo	Perpétuo
Licenciamento por assinatura com opções de período de vigência e fidelidade	Licenciamento por período sob um contrato personalizado de três anos	Licenciamento perpétuo por meio de um contrato de dois anos	Licenciamento perpétuo para compras únicas de produtos de desktop, sem contratos
<b>Produtos disponíveis:</b> Creative Cloud para equipes, Creative Cloud para corporações, Adobe Acrobat DC e muito mais <a href="#">Ver todos os produtos &gt;</a>	<b>Produtos disponíveis:</b> Adobe Creative Cloud para corporações, Adobe Document Cloud e muito mais <a href="#">Ver todos os produtos &gt;</a>	<b>Produtos disponíveis:</b> Acrobat 2020 e outros produtos de desktop <a href="#">Ver todos os produtos &gt;</a>	<b>Produtos disponíveis:</b> Acrobat 2020 e outros produtos de desktop <a href="#">Ver todos os produtos &gt;</a>
Período de vigência: 1 a 3 anos	Período de vigência: 3 anos	Período de vigência: 2 anos	Período de vigência: Nenhum
Desconto por volume: Disponível por meio do VIP Select	Desconto por volume: Personalizado com base no contrato negociado	Desconto por volume: Disponível cumulativamente; é possível estender os descontos a afiliadas e subsidiárias	Desconto por volume: Nenhum, mas há economia de tempo com o gerenciamento das licenças
Gerenciamento de licenças: Ferramenta online para gerenciar licenças, usuários e implantações com facilidade	Gerenciamento de licenças: Ferramenta online para gerenciar licenças, usuários e implantações com facilidade	Gerenciamento das licenças: Implantação e gerenciamento por meio do site de licenciamento da Adobe (LWS)	Gerenciamento das licenças: Implantação e gerenciamento por meio do LWS

**Imagem 05:**

Programa de licenciamento cumulativo (CLP) e  
Programa de licenciamento transaccional (TLP)

Apenas Adobe Acrobat Pro 2020 para desktop

Apenas Adobe Acrobat Standard 2020 para desktop

Adobe Technical Communication Suite

Adobe Captivate

Família Adobe ColdFusion

Família Adobe Flash Builder

Adobe Font Folio

Família Adobe FrameMaker

Adobe FreeHand

Adobe Photoshop Elements

Photoshop e Adobe Premiere Elements

Premiere Elements

Adobe Presenter (licenciado)

Família Adobe RoboHelp

**Anexo II - Relatório de Elaboração de Pesquisa de  
Preços\_ETP\_16.pdf**



## MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA E INOVAÇÕES

Identificação do Setor Responsável	
Processo	01245.002269/2021-53
Unidade Responsável Pela Pesquisa	CGTI
E-mail	cgti@mcti.gov.br
Telefone	2027-6870

### 1. CARACTERIZAÇÃO DAS FONTES CONSULTADAS

1.1. Conforme o art. 5º da IN SEGES/ME nº 73/2020 a pesquisa de preços deverá obedecer os seguintes parâmetros, *in verbis*:

*Art. 5º A **pesquisa de preços para fins de determinação do preço estimado** em processo licitatório para a aquisição e contratação de serviços em geral será realizada mediante a utilização dos **seguintes parâmetros, empregados de forma combinada ou não**:*

*I - Painel de Preços, disponível no endereço eletrônico gov.br/paineldeprecos, desde que as cotações refiram-se a aquisições ou contratações firmadas no período de até 1 (um) ano anterior à data de divulgação do instrumento convocatório;*

*II - **aquisições e contratações similares de outros entes públicos, firmadas no período de até 1 (um) ano anterior à data de divulgação do instrumento convocatório;***

*III - dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de sites eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que atualizados no momento da pesquisa e compreendidos no intervalo de até 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do instrumento convocatório, contendo a data e hora de acesso; ou*

*IV - pesquisa direta com fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, desde que os orçamentos considerados estejam compreendidos no intervalo de até 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do instrumento convocatório.*

*§ 1º Deverão ser priorizados os parâmetros estabelecidos nos incisos I e II. (**negrito nosso**)*

1.2 Desta forma, utilizou-se para esta pesquisa de preços as contratações similares de outros entes públicos.

### 2. REGISTRO DOS FORNECEDORES QUE FORAM CONSULTADOS E NÃO ENVIARAM PROPOSTAS

2.1 Não foram realizadas consultas diretamente aos fornecedores, por se tratar de um item constante no catálogo de Soluções de TIC Com Condições Padronizadas pelo Ministério da Economia..

### 3. MAPA COMPARATIVO DE PREÇOS

#### 3.1. DEMANDA 1: EDITOR DE IMAGENS, ILUSTRAÇÕES E VÍDEOS

3.1.1 Descrição - Adobe Creative Cloud - É um serviço de armazenamento em nuvem, com acesso a ferramentas da Adobe e diversos outros recursos que permitem integração dos produtos para uso dos clientes da Adobe. Operando o programa, o usuário tem acesso às principais ferramentas de criação da

empresa como: *Photoshop* (para edição e composição de imagens), *Illustrator* (para ilustrações e gráficos vetoriais), *InDesign* (para o desenho de páginas, layouts e publicação), *Dreamweaver* (para criação de sites, design de aplicativos e codificação), *After Effects* (para lidar com efeitos visuais cinematográficos e gráficos animados), *Adobe Premiere Pro* (para produção e edição de vídeo), *Lightroom* (para edição de fotografias), *Acrobat Pro* (para criação e edição de documentos em PDF) e outros. O pacote também dá acesso a ferramentas e serviços para web designers e desenvolvedores criarem conteúdos e aplicativos habilitados para dispositivos móveis com HTML, CSS e *JavaScript*. Já na parte de serviços dos referidos softwares, o programa disponibiliza opções online para compartilhamento de arquivos, colaboração e publicação de aplicativos e sites. <https://www.adobe.com/br/creativecloud.html>

### 3.2.2. Memória de Cálculo

Preços utilizados na Pesquisa e na Análise - Subscrição por 36 meses (ETLA)							
Fonte	Número/Nome/UASG	Data da Ata, Contrato ou Pesquisa	Item	Descrição	Fornecedor	Quantidade contratada	Valor Unitário
<b>Adobe Creative Cloud - Subscrição por 36 meses</b>							
Pregão	01/2021 - Agência Nacional de Transportes Terrestres - ANTT - 393001	29/03/2021	1	Subscrição de licença da suíte Adobe Creative Cloud (todos os Apps) - CCE ETLA, pelo período de 36 (trinta e seis) meses	MCR SISTEMAS E CONSULTORIA LTDA, CNPJ/CPF: 04.198.254/0001-17	20	R\$ 15.682,87
Pregão	12/2021 - Ministério da Economia - ME - 170475	26/05/2021	1	Direito de uso de licença Adobe Creative Cloud ETLA por 36 (trinta e seis) meses. Fabricante: Adobe Modelo: Creative Cloud ETLA	MCR SISTEMAS E CONSULTORIA LTDA, CNPJ/CPF: 04.198.254/0001-17	120	R\$ 14.915,00
Pregão	09/2021 - Ministério das Comunicações - MCOM - 41000	28/07/2021	1	Direito de uso de licença Adobe Creative Cloud CCE ETLA por 36 Meses	MCR SISTEMAS E CONSULTORIA LTDA, CNPJ/CPF: 04.198.254/0001-17	20	R\$ 15.510,00
<b>MÉDIA DE PREÇO ESTIMADO</b>							<b>R\$ 15.369,29</b>

### 3.2 DEMANDA 2: EDITOR DE DOCUMENTOS EM PDF

3.2.1. Descrição - Adobe Acrobat Pro DC - Software de edição de documentos em PDF que permite criar e editar PDF e utilizar recursos como multimídia, formulários, assinaturas digitais e exportação. Há a funcionalidade de exibição dos documentos abertos recentemente online, no desktop e em dispositivos móveis. Entre as suas principais funcionalidades estão: serviço em nuvem; edição de documentos digitalizados instantaneamente; criação de documentos em PDF protegidos; edição de imagens e textos em PDF; exportação de documentos em PDF para o Office; assinatura em qualquer lugar. Com relação a versão *Standard*, tem como recursos adicionais: exclusão de informações confidenciais; conversão ou validação de PDFs quanto à conformidade com padrões ISO, como PDF/A ou PDF/X; possibilidade de inclusão de áudio, vídeo e objetos interativos aos PDFs; criação e ajuste de PDFs para cumprir padrões de acessibilidade para pessoas com deficiência. <https://helpx.adobe.com/br/acrobat/user-guide.html>

3.2.2. Memória de Cálculo -

#### Preços utilizados na Pesquisa e na Análise - Subscrição por 36 meses (ETLA)

Fonte	Número/Nome/UASG	Data da Ata, Contrato ou Pesquisa	Item	Descrição	Fornecedor	Quantidade contratada	Valor Unitário
<b>Adobe Acrobat Pro DC - Subscrição por 36 meses (ETLA)</b>							
Pregão	01/2021 / Agência Nacional de Transportes Terrestres - ANTT / 393001	29/03/2021	2	Subscrição de licença Adobe Acrobat Pro DC - CCE ETLA, pelo período de 36 (trinta e seis meses) Marca/ Fabricante: Adobe Modelo: Acrobat Pro DC-CCE	MCR SISTEMAS E CONSULTORIA LTDA, CNPJ/CPF: 04.198.254/0001-17	50	R\$ 2.944,15
Pregão	12/2021 / Ministério da Economia - ME / 170475	26/05/2021	4	Direito de uso de licença Adobe Acrobat Professional DC ETLA por 36 meses. Fabricante: Adobe Modelo: Acrobat Professional DC ETLA.	MCR SISTEMAS E CONSULTORIA LTDA, CNPJ/CPF: 04.198.254/0001-17	316	R\$ 2.911,00
Pregão	09/2021 / Ministério das Comunicações - MCOM / 41000	28/07/2021	2	Direito de uso de licença Adobe Acrobat	MCR SISTEMAS E CONSULTORIA LTDA, CNPJ/CPF: 04.198.254/0001-17	100	R\$ 2.632,00

				Professional DC CCE ETLA por 36 meses.		
<b>MÉDIA DE PREÇO ESTIMADO</b>						<b>R\$ 2.829,05</b>

3.3. Portanto, o orçamento estimado para a contratação é de **R\$ 590.290,80 (quinhentos e noventa mil, duzentos e noventa reais e oitenta centavos)**, conforme a tabela abaixo:

<b>ESTIMATIVA DE CUSTO TOTAL DA CONTRATAÇÃO</b>				
Item	Solução	Quantidade	Valor Unitário (R\$)	Valor Total (R\$)
1	Adobe Creative Cloud - Subscrição por 36 meses	20	R\$ 15.369,29	R\$ 307.385,80
2	Adobe Acrobat Pro DC - Subscrição por 36 meses	100	R\$ 2.829,05	R\$ 282.905,00
<b>BASEADO NA MÉDIA DOS 3 ÚLTIMOS PREGÕES NA ADPF</b>				<b>R\$ 590.290,80</b>

3.4. Na tabela seguinte, podemos verificar que os preços estimados pelo Ministério da Economia no [Catálogo de Soluções de TIC Com Condições Padronizadas - Adobe](#) são bastante inferiores aos praticados na média dos 3 últimos pregões Licitados no ano de 2021.

ITEM	QUANTIDADE	PMC-TIC - CATÁLOGO ADOBE		PESQUISA DE PREÇOS - DEMANDA 1 - Solução 1 e DEMANDA 2 - Solução 1	
		VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL	VALOR UNITÁRIO MÉDIO	VALOR TOTAL
Adobe Creative Cloud - ETLA por 36 meses	20	R\$ 12.837,76	R\$ 256.755,20	R\$ 15.369,29	R\$ 307.385,80
Adobe Acrobat Pro DC - ETLA por 36 meses	100	R\$ 2.112,50	R\$ 211.250,00	R\$ 2.829,05	R\$ 282.905,00
<b>Total</b>		<b>R\$ 468.005,20</b>		<b>R\$ 590.290,80</b>	
<b>Diferença para o Catálogo</b>		<b>R\$ 122.285,60</b>			

3.5. Cumpre observar que nas tentativas de licitar utilizando o Catálogo, o Ministério das Comunicações, teve seu Pregão Eletrônico nº 09/2021 fracassado por duas vezes, nos dias 02 de março e 09 de abril do presente ano, conforme documentos SEI nº 6602704 e nº 7000490 no Processo nº 53115.020526/2020-37, ambos consultados no sítio oficial do ComprasNet.

3.6. Diante do exposto, para não haver prejuízos administrativos com a realização de novo certame, caso seja utilizado o catálogo do Ministério da Economia, é prudente para o MCTI seguir a média das estimativas mais recentes dos preços já licitados em outros Órgãos da Administração Pública Federal.

#### **4. METODOLOGIA UTILIZADA PARA AFERIÇÃO E DESCARTE DE VALORES CONSIDERADOS INEXEQUÍVEIS E/OU EXCESSIVAMENTE ELEVADOS**

4.1 Conforme o entendimento do Tribunal de Contas da União, os critérios e parâmetros a serem analisados para fins de classificar um valor como inexequível ou excessivamente elevado devem ter por base os próprios preços encontrados na pesquisa, a partir de sua ordenação numérica na qual se busque excluir aqueles que mais se destoam dos demais.

4.2 Considerando a inexistência de Norma que trata de critérios para definição de preços inexequíveis e excessivamente elevados para o objeto da presente contratação, foi utilizado como parâmetro, o percentual de 70% que se refere o parágrafo 1º do art. 48 da Lei 8.666/93 para análise dos preços inexequíveis e, por analogia, 30% para análise dos preços excessivamente elevados, trazendo assim uma análise mais crítica dos valores praticados no mercado, conforme Memórias de Cálculo.

4.3 Diante de tal entendimento, para se verificar a inexecuibilidade de um valor em uma pesquisa de preços, é suficiente compará-lo à média dos demais valores, se o resultado for inferior a 70%, poderá ser considerado como inexecuível.

4.4 No que tange aos preços excessivamente elevados, entende-se que raciocínio análogo pode ser aplicado para identificação dos referidos preços. Dessa forma, sempre que o valor for superior a 30% da média dos demais preços, a Administração poderá considerá-lo excessivamente elevado.

4.5 Diante disso, foram utilizadas as seguintes metodologias para aferir os valores inexecuíveis e excessivamente elevados:

#### 4.5.1 Do descarte da utilização dos valores inexecuíveis:

Não há valores inexecuíveis

#### 4.5.2 Do descarte da utilização dos valores excessivamente elevados:

Não há valores excessivamente elevados

## 5. METODOLOGIA FINAL UTILIZADA PARA DEFINIÇÃO DO VALOR ESTIMADO

5.1. A metodologia utilizada para aferição do valor estimado deve ser pautada conforme art. 6º, da IN SEGES/ME nº 73, in verbis:

*"Art. 6º Serão utilizados, como métodos para obtenção do preço estimado, a média, a mediana ou o menor dos valores obtidos na pesquisa de preços, desde que o cálculo incida sobre um conjunto de três ou mais preços, oriundos de um ou mais dos parâmetros de que trata o art. 5º, desconsiderados os valores inexecuíveis, inconsistentes e os excessivamente elevados." (negrito nosso)*

5.2. Tendo em vista que foram desconsideradas as pesquisas de preços com valores inexecuíveis e excessivamente elevados, o método utilizado foi a média.

5.3. A média foi escolhida pois é a medida de centralidade mais usada por ser a que mescla de maneira mais uniforme os valores mais baixos e os mais altos de uma lista.

#### Referência:

Instrução Normativa nº 73, de 5 de Agosto de 2020.

Manual de Orientação sobre Pesquisa de Preços Superior Tribunal de Justiça – STJ

#### Observação:

*Este documento deverá ser assinado pelo responsável por realizar a pesquisa de preço.*



Documento assinado eletronicamente por **Claudio Marcelo Albuquerque Nascimento Silva**, Coordenador-Geral de Infraestrutura e Segurança de Tecnologia da Informação, em 17/08/2021, às 16:35 (horário oficial de Brasília), com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de](#)

[novembro de 2020.](#)

---



Documento assinado eletronicamente por **Rodrigo Boaventura Tiburcio, Coordenador de Atendimento ao Usuário**, em 17/08/2021, às 17:42 (horário oficial de Brasília), com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

---



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <http://sei.mctic.gov.br/verifica.html>, informando o código verificador **7991050** e o código CRC **6CCAC4E0**.

---

**Referência:** Processo nº 01245.002269/2021-53

SEI nº 7991050